

Краткий обзор периодических изданий, поступающих в библиотеку. №12 (журналы).- .11.2015г.

Вопросы государственного и муниципального управления.- №3.- 2015г.

Авдашева С. и др.- Применение ключевых показателей эффективности для ФАС России: анализ на основе статистики судебных решений.

Результаты применения ключевых показателей эффективности для оценки деятельности органов государственного управления неоднозначны. Теория стимулирующих контрактов и международная практика показывают сложности дизайна ключевых показателей эффективности – зачастую система стимулирования искажает стимулы органов власти, а применяемые показатели некорректно отражают приоритетные для общества результаты. Частным случаем выступает оценка деятельности российского органа конкурентной политики. В работе проанализированы особенности формирования показателя доли вступивших в силу решений Федеральной антимонопольной службы, использующегося в качестве ключевого показателя эффективности. На основе оригинальной базы данных, характеризующей оспаривание административных решений ФАС России в системе арбитражных судов, показано, что результативность деятельности ФАС России, измеренная долей вступивших в законную силу решений, способна исказить стимулы органа власти, причем в том же направлении, что и применявшаяся в последние годы «палочная система», поощряющая увеличение количества выносимых решений о нарушении законодательства с низкой вероятностью оспаривания и отмены, но и с низким положительным эффектом для потребителей и общественного благосостояния.

Яковлев А. и др.- Для каких фирм улучшился деловой климат в 2012-2014 годах?

В статье проанализированы оценки изменений делового климата РФ в 2012–2014 гг., сделанные руководителями предприятий обрабатывающей промышленности. Поскольку соответствующие реформы были инициированы лично В. Путиным, с помощью «опросного эксперимента» проведен анализ того, как упоминание политика в формулировке вопроса влияет на оценки бизнес-климата, даваемые респондентами. В статье использованы данные опроса руководителей 1950 крупных, средних и малых предприятий обрабатывающей промышленности в 60 регионах России, проведенного Институтом анализа предприятий и рынков НИУ ВШЭ летом–осенью 2014 г. Анализ показал, что позитивные оценки изменений делового климата чаще дают компании с длинным горизонтом планирования, а также предприятия, получавшие поддержку органов власти различного уровня. При этом фирмы с государственным участием чаще говорят об ухудшении условий ведения бизнеса, а ответы фирм-инвесторов не отличаются от оценок остальных предприятий. Ссылка в формулировке вопроса на инициативу В. Путина по улучшению бизнес-климата приводит к статистически значимому увеличению числа позитивных оценок изменений деловой среды для предприятий с числом работников 101–249 человек, а также увеличивает долю отказов от ответа в группе крупных фирм (500 и более работников).

Рябова Л., Дидык В.- Социальная лицензия на деятельность ресурсодобывающих компаний как новый инструмент муниципального развития.

Статья посвящена вопросу социального лицензирования деятельности ресурсодобывающих компаний со стороны местных сообществ. Цель статьи – раскрыть содержание концепции социальной лицензии с точки зрения целесообразности ее применения в российской практике как нового инструмента муниципального развития. Анализируется содержание концепции социальной лицензии, суть которой состоит в необходимости получения компанией неформального «разрешения» местного сообщества на ее деятельность. Изложены основные положения и причины популярности практического применения концепции в зарубежных странах. На конкретных примерах исследуется наличие элементов социального лицензирования в российской практике. С помощью качественных методов исследования (case study, интервьюирование) анализируется, как в Мурманской области горнодобывающие компании взаимодействуют с местными сообществами в районе их деятельности. Оцениваются возможности применения концепции социальной лицензии в российской практике как нового инструмента муниципального развития. Выявлено, что концепция социальной лицензии, используемая сегодня во многих странах при построении отношений «ресурсодобывающая компания – местное сообщество», в России известна мало. Оценены достигнутые исследованными компаниями уровни социальной лицензии. Обосновано практическое значение социальной лицензии как инструмента развития муниципалитетов, работающего на основе построения между местными сообществами и ресурсодобывающими компаниями отношений взаимовыгодного сотрудничества. Сделан вывод о целесообразности применения концепции социальной лицензии в российской практике.

Руник Б.- Трансформация экономических механизмов в сфере культуры: последовательное развитие или движение по кругу?

Основной целью проводившихся с последних лет советского времени попыток трансформации экономических механизмов культуры являлось достижение рационального баланса между свободой инициативы производителей культурных благ и государственным контролем их деятельности. В статье выделены основные этапы таких трансформаций в зависимости от тех задач, которые в них ставились: первый – конец 1980-х – начало 1990-х гг.; второй – 1990-е гг.; третий – 2000–2010-е гг. Дав характеристику каждому из этапов, автор пришел к выводу, что, по сути, решаемые в их рамках задачи оставались одними и теми же – это расширение экономических прав организаций культуры, повышение обоснованности объемов выделяемых государственным учреждениям культуры бюджетных средств, прежде всего на основе внедрения нормативного подхода, развитие альтернативных государственному источникам финансирования культурной деятельности. Анализ ситуации показал, что попытки решения этих задач не приводили к успеху и экономические механизмы культуры в основном оказывались в исходном положении. В связи с этим делается предположение, что такого «движения по кругу» вряд ли удастся избежать, если пытаться сохранить неприкосновенность государственного сектора и все преобразования сосредоточить на «отладке» организационно-экономических условий функционирования²

составляющих его учреждений. Важнейшими направлениями будущих реформ видятся приватизация части государственных учреждений, перевод их в статус негосударственных некоммерческих организаций (возможно, с государственным участием), а также развитие конкурентных механизмов предоставления бюджетных средств, в том числе грантового механизма.

Романова В., Мацкевич А.- Внедрение нормативного финансирования в сфере культуры: анализ регионального опыта.

В рамках работы проведены анализ и обобщение опыта субъектов РФ в части применяемых подходов к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества учреждений. Исследование проводилось по 83 субъектам РФ. Анализировались опубликованные на 1 апреля 2014 г. в открытом доступе нормативные правовые акты с использованием данных: справочной правовой системы «Консультант Плюс» (сводное региональное законодательство) и сайтов высших органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Результаты показали, что не все субъекты РФ утвердили свои методические рекомендации по определению нормативных затрат (77,1%) и еще меньше регионов приняли отраслевые порядки, используемые при расчетах нормативных затрат (56,6% субъектов РФ). В работе были выделены три основных подхода к определению состава нормативных затрат в зависимости от распределения расходов на общехозяйственные нужды. Проведенный анализ также показал, что на данном этапе нормативный метод в сфере культуры находится в стадии становления и пока не играет заметной роли. В большинстве обследованных субъектов РФ применяются индивидуальные нормативные затраты. При этом значительная часть регионов использует в расчетах для каждого государственного учреждения фактически сложившиеся (сметные) расходы, обеспечивая тем самым формальное соблюдение требований Федерального закона № 83-ФЗ и таким образом сохраняя сметные принципы финансирования со всеми присущими им недостатками.

Плаксин С., Семенов С.- Количественный анализ деятельности надзорных органов в Российской Федерации в 2011 – 2014 гг.

Целью данной работы является выявление и анализ основных тенденций развития сферы государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации в 2011–2014 гг. Информационной базой для анализа послужили расчеты авторов по данным контрольно-надзорных ведомств, размещенным в информационной системе «Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов», а также результаты опроса предприятий среднего и малого бизнеса, проведенные по заказу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По результатам анализа делаются выводы о том, что подавляющая часть проверочных мероприятий проводится федеральными контрольными органами, хотя их доля постепенно снижается; наблюдается концентрация объемов контрольной деятельности в 7–8 крупнейших федеральных контрольных органах и 12–13 регионах. Само по себе количество проверок не является фактором, существенно влияющим на административное давление в отношении предпринимателей, поскольку охват подконтрольных субъектов проверками, количество³

проводимых проверок и их продолжительность невелики. Несмотря на значительное сокращение численности сотрудников контрольных органов и рост финансирования, уровень финансового обеспечения работы контрольных органов остается недостаточным. Государственный контроль не ориентирован на выявление случаев угрозы или фактов причинения вреда в связи с нарушением обязательных требований, а во многом начинает играть фискальную функцию пополнения бюджетов за счет наложения штрафов. На основании полученных выводов обосновывается, что для обеспечения должного уровня защиты общества инструментами государственного контроля необходимо изменение технологии контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей переход от тотального контроля к риск-ориентированной технологии. Результаты работы могут быть использованы для разработки предложений по совершенствованию регулирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

Оболонский А.- Очерк истории российско-советской бюрократической номенклатуры.

В статье анализируется история отечественной номенклатурно-бюрократической системы от начала XIX в. до современности. Поскольку главное внимание в данном случае уделено советскому периоду, то период дореволюционный рассматривается относительно конспективно, с акцентом на попытки модернизации бюрократии в XIX в., в частности на введение по инициативе М.М. Сперанского критерия образования вместо доминировавшего – выслуги лет, а также на периодические безуспешные попытки верховной власти отменить или ограничить значение шкалы рангов. В советском периоде подробно рассматриваются механизмы и кадровые источники формирования номенклатуры, ее эволюция в различные периоды и негативные последствия данной системы. Ее создателем и манипулятором ею был И. Сталин. Описаны человеческие качества и мотивы поведения разных поколений номенклатурных бюрократов, социально-психологический портрет бюрократической «элиты», антиноменклатурные репрессии 1930-х гг., привилегии номенклатуры, ее «золотой век» в позднесоветские времена. Отмечается, что при своих несомненных недостатках рядовая советская бюрократия в массе была не так уж катастрофически плоха и лучше своей общественной репутации. Автор дистанцируется от однозначных оценок российского чиновничества – как негативных, так и идеализаторских, – предлагая сбалансированный взгляд. Главный порок – в самой системе номенклатуры, ставшей одной из значимых причин банкротства советского режима. Применительно же к условиям современного динамичного мира она тем более контрпродуктивна. Поэтому тенденции «регенерации» номенклатурных принципов формирования управленческих кадров представляются в корне не отвечающими объективным общественным потребностям и опасными.

Васильева В.- Регулирование конфликта интересов на государственной службе: бразильский опыт (часть 2).

Учитывая теоретическую и практическую неоднозначность антикоррупционного эффекта от применения «лучших мировых практик» регулирования конфликта интересов на государственной службе, в статье аргументируется возможность применения концепции “good enough governance” к регулированию конфликта интересов на российской⁴

государственной службе. Вместо импорта «лучших практик» предлагается рассмотреть возможность адаптации инструментов и моделей, показавших свою эффективность в решении тех же проблем, с которыми сталкивается российская государственная служба в сходных условиях ограниченности ресурсов, например Бразилии. В статье представлен исчерпывающий анализ основных направлений антикоррупционных реформ Ф.Э. Кардозу и его преемников (конец 1990-х–2015) в части анализа нормативно-правовых актов и их последствий на бразильской государственной службе. Основные анализируемые в статье направления бразильской реформы включали: пакет мер по снижению политизации государственной службы; меры по борьбе с коррупцией и регулированию конфликта интересов в наиболее склонных к коррупции областях (в том числе государственные закупки); меры этического регулирования конфликта интересов и создания инфраструктуры внутреннего и внешнего контроля. Представленные в статье данные являются наиболее полным анализом бразильского опыта в этой области, как в мировой, так и отечественной литературе, наглядно и пошагово демонстрируют практический механизм и инструменты эффективной антикоррупционной реформы государственной службы.

Кондрашов А., Ястребова Е.- Сравнительный анализ методов реализации контрольных функций в государственном управлении (на примере динамических маршрутов).

В статье рассмотрены методы применения средств видеофиксации в рамках управления парковочным пространством с целью обеспечения контроля и принуждения к исполнению правил парковки. В Москве, как и в некоторых зарубежных городах, в процессе осуществления контроля и принуждения к соблюдению правил парковки задействованы технические средства видеофиксации. Вместе с тем вопрос эффективности применения данных технических средств не поднимался. В таких условиях обеспечение фиксации нарушений с помощью технических средств осуществляется наиболее простым способом – применением статичных маршрутов для мобильных комплексов видеофиксации. Однако помимо статичных маршрутов существуют и другие методы реализации контрольных функций в рамках управления парковочным пространством. Один из них – применение динамических маршрутов, изменяющихся в процессе движения мобильных комплексов видеофиксации. Данный метод реализации контрольных функций в рамках управления парковочным пространством является более сложным, но и более эффективным. В статье поднимается проблематика эффективности методов реализации контрольных функций в рамках управления парковочным пространством на примере применения статичных и динамических маршрутов. С целью сравнения эффективности работы МКФ в условиях текущей ситуации и в условиях применения динамических маршрутов было проведено три исследования: исследование методом наблюдения, социологический опрос и тестирование, в котором была смоделирована ситуация проезда МКФ. По результатам исследований была доказана более высокая эффективность применения динамических маршрутов. Исследование показало, что применение динамических маршрутов позволит на 34% снизить затраты на фиксацию одного автомобиля, на 64% – на фиксацию одного нарушения, а также на 27% сократить количество нарушителей правил платной парковки. Был сделан вывод о том, что использование динамических маршрутов в⁵

процессе осуществления контроля и принуждения к исполнению правил парковки при помощи технических средств позволит повысить эффективность управления парковочным пространством.

Полис.- №5.- 2015г.

Дробижева Л., Рыжова С.- Гражданская и этническая идентичность и образ желаемого государства в России.

В статье анализируются проблемы, связанные с представлениями о гражданской идентичности в России во властном дискурсе, в научной элите и массовом сознании. Внимание сфокусировано на динамике множественной идентичности, сопряженности и балансе гражданской и этнической идентичности русских и других российских национальностей. Анализ основывается на исследованиях Института социологии РАН, проведенных в 2013-2015 гг. по репрезентативной общероссийской выборке и в ряде автономных республик РФ, а также на результатах дискурс-анализа доктринального и научного пространства. В статье уточняется содержательное наполнение представлений о гражданской идентичности, о ее роли в обеспечении государственной общности, обосновывается термин государственно-гражданской идентичности, наиболее адекватно отражающий представления россиян на современном этапе. Проанализирован баланс соотношения государственно-гражданской и этнической идентичности у русских и у титульных национальностей автономных республик. Аргументируется тезис о совместимости этих идентичностей при условии их позитивной направленности. Как показано авторами, значимость и актуальность этнической идентичности у русских сейчас не ниже, чем у титульных национальностей автономий России. А гражданская идентичность у них сопряжена с этнической сильнее, чем у людей других национальностей. Общая государственность является основным связующим сегментом гражданской и этнической идентичности как у русских, так и у иных национальностей. Но представление о желаемом государстве отличается в разных социальных и этнических сообществах и требует внимания общества и власти для поддержания лояльности государству как “общему дому многих народов”. Для укрепления гражданской идентичности важно развивать чувство ответственности за дела в стране, эту позицию сегодня разделяют лишь от 30% до 50% граждан, в зависимости от региона страны.

Петухов В.- Демократия участия: институциональный кризис и новые перспективы.

В статье рассматривается эволюция демократических ценностей в структуре массового сознания россиян, различных форм их политического и неполитического участия. Авторы особо подчеркивают, что современная Россия столкнулась с глубоким институциональным кризисом, который, с одной стороны, ведет к огосударствлению многих структур гражданского общества, а с другой – стимулирует появление и развитие многообразных самоорганизующихся практик гражданских инициатив, горизонтальных коммуникационных связей. С этой точки зрения наличие пусть формальных, зачастую имитационных или находящихся в “замороженном” виде демократических институтов лучше, чем их полное отсутствие, так как в этом случае сохраняется возможность быстрого возврата к ранее существовавшим демократическим практикам и перевода в формат действующих новых. Фиксируемое массовыми опросами снижение интереса

россиян к “большой политике” сопровождается, особенно в молодежной среде, латентной политизацией значительных сегментов разного рода субкультур и неформальных объединений. Одновременно с этим наметилась и обратная тенденция – “социализация” политических движений. На основании этого авторами делается вывод, что спад протестной активности не тождественен угасанию политической и общественной жизни в стране. Скорее имеет место перераспределение потоков активности как с точки зрения форм ее реализации, так и объектов, на которые она направлена. Авторы также анализируют отношение россиян к возможным формам и практикам “общественно-государственного партнерства”, при этом конструктивное взаимодействие государственных органов и общественных институтов возможно только на основе, во-первых, такого раздела сфер влияния, который устраивал бы и тех, и других и, во-вторых, с более активным, чем сейчас, использованием тех институтов, которые по своему функциональному назначению именно на такое взаимодействие нацелены. Прежде всего имеются в виду органы местного самоуправления, различного рода локальные сообщества. Но для этого потребуются не столько радикальная перестройка их деятельности, сколько преодоление присущего органам местного самоуправления дуализма, приводящее к тому, что эти органы на местах представляют собой по сути “самоуправление без самоорганизации”. Должна быть местная власть с четко очерченными полномочиями и одновременно разнообразные каналы, технологии и формы общественной самодеятельности, тесно взаимодействующие с ней, а также между собой. В статье анализируются возможные механизмы решения данной задачи, прежде всего, в плане создания условий для реального включения людей в процесс управления муниципальными образованиями.

Никовская Л., Якимец В.- Формирование и отстаивание общественных интересов в России: от «административной» к партнерской модели.

В статье показывается, что в условиях увеличивающейся сложности и многомерности трансформирующегося российского социума и формирующегося плюрализма социально-политических интересов растет запрос гражданского общества на состоятельность института отстаивания и продвижения общественных интересов в публичной сфере. Модальность этого запроса усиливается кризисным состоянием общественного развития. При доминировании административно- бюрократических подходов к выстраиванию публичной политики создается видимость обратных связей, усиливается влияние корпоративно-бюрократических интересов в противовес общественным. Все это неминуемо приводит к росту социальной напряженности и протестных настроений, снижению уровня доверия к деятельности государства и легитимности политической власти. Развитие институтов общественного участия и механизмов межсекторного социального партнерства содействует рационализации взаимодействия власти и общества, способствует повышению эффективности социального представительства общественных интересов в условиях незавершенности процессов социально-политической трансформации. Это стимулирует реформу государственного управления с целью усиления открытости и публичности, что позволяет более адекватно учитывать возрастающий плюрализм и подвижность социальных групп и их предпочтений. Улучшение функционирования института формирования и отстаивания⁷

общественных интересов повышает значимость категории гражданства, которая выступает важным ресурсом и основой повышения качества современного государственного управления и его демократичности. В статье обобщаются результаты исследований конкретных случаев выявления и отстаивания общественных интересов в трех регионах России (Костромской и Ярославской областях, Республике Татарстан).

Кравченко С., Салыгин В.- Риски энергобезопасности: востребованность гуманистической геополитики.

В статье анализируется политический аспект рисков энергобезопасности на примере функционирования современного магистрального нефтепровода, представляющего собой сетевой транспорт сложного типа, интенсивное развитие которого было востребовано реалиями глобализации, усложняющейся социальной и культурной динамикой. Обосновывается, что базовые принципы нелиберальной геополитики – свобода предпринимательства, формальный рационализм, прагматизм и меркантилизм – не позволяют ей эффективно решать проблемы декларируемого равного доступа жителей Европы и мира к энергоресурсам, а также порождают рукотворные риски локальных конфликтов вокруг строительства и функционирования нефтепроводов с тенденцией их глобализации. По мысли авторов, управление возникшими рисками и минимизация их негативных последствий лежит в русле гуманистического сценария развития партнерства между странами и народами, гармонизации отношений социума с природой. Конкретным драйвером данного процесса мог бы стать переход от нелиберальной геополитики к гуманистической геополитике, консолидируемыми целями которой являются поиск и утверждение новых форм гуманизма, касающихся человеческой экзистенциальности, включая достижение неделимой энергобезопасности.

Пантин В., Лапки В.- Этнополитические и этносоциальные процессы на постсоветском пространстве (на примере России, Белоруссии, Казахстана и Украины).

В статье проанализированы ключевые тенденции этнополитического и этносоциального развития в наиболее крупных постсоветских государствах – России, Белоруссии, Казахстане и Украине. Сформулированы критерии и основания такого сравнительного анализа, проанализированы риски и проблемы нациестроительства в постсоветских государствах. Особое внимание уделено соотношению этнической и гражданской составляющих идентичности, а также политике идентичности в каждом из рассматриваемых государств. Отмечены трудности формирования гражданской идентичности и гражданского общества в этих постсоветских странах, связанные как с сохраняющейся неопределенностью ориентиров нациестроительства, так и с низкой эффективностью политических и экономических институтов, сформировавшихся в них. Показано, что ситуация в области межнациональных отношений и в сфере национальной идентичности в этих странах сильно различается. Консолидация полиэтничной нации и формирование гражданской идентичности в Российской Федерации происходят довольно медленно, но вместе с тем в ней существуют долговременные традиции политики идентичности и регулирования межэтнических конфликтов. В Белоруссии советская идентичность доминировала в 1990-х и в 2000-х годах, но в настоящее время новое⁸

поколение стремится трансформировать собственную самоидентификацию. В Казахстане власть проводит политику формирования многосоставной идентичности (включающей этническую, национальную и наднациональную и так наз. евразийскую составляющие), осознавая необходимость стабилизации социальной и политической ситуации. Авторы полагают, что этот опыт является полезным примером для России и других постсоветских государств. В противоположность этому социальная и культурная ситуация в Украине становится все более конфликтной и контрпродуктивной с точки зрения формирования там современной гражданской нации. В Украине нарастает социальная и этническая поляризация, ведущая к кризису и потенциальному коллапсу украинской государственности, подтверждая тезис о том, что политизация этносоциальных и межнациональных противоречий обладает огромным разрушительным потенциалом, особенно на постсоветском пространстве.

Люблинский В.- Политическое измерение социального неравенства и бедности (сравнительный опыт).

Статья посвящена политическим аспектам неравенства в распределении доходов в современном обществе. Автор отмечает, что неравенство перемещается в центр социально-политических отношений. На глобальном уровне дифференциация доходов, несмотря на определенные сдвиги, остается значительной, а бедность и социальное неравенство – серьезной проблемой развитых стран, что связано со значительным увеличением безработицы, серьезными диспропорциями в динамике доходов различных социально-профессиональных групп, сокращением социальных программ. Опасность данных процессов в том, что высокие уровни неравенства определяют существенные различия в социальных возможностях, что создает постоянный и глубокий конфликт социальных интересов, который неизбежно проецируется на политический уровень. Под вопросом оказываются достижения европейской социальной модели, которая в свое время привела к сокращению бедности, способствовала социальному росту и социальной сплоченности. Россия на современном этапе нуждается в стратегической консолидации, которая предполагает высокую степень единства общества как по основным внешнеполитическим вопросам, так и по вопросам внутривнутриполитического развития страны. Отсюда возрастает актуальность политического курса, нацеленного на преодоление чрезмерного неравенства и уменьшение пространства социальной несправедливости, что важно для долговременной социально-политической консолидации и решения проблем развития страны.

Медушевский Н.- Борьба за толерантность в идейной конфронтации европейских фабрик мысли.

Сегодня толерантность является одной из ключевых основ европейской интеграции и часто представляется политиками как форма либеральной идеологии, базирующаяся на принципах равенства граждан и уважения оппонента. При этом единого представления о толерантности в политической науке до сих пор не сложилось, и многочисленные попытки нормативно закрепить принципы толерантного поведения, сделав их обязательными, неизменно вызывают множество протестов. Ключевое противостояние по данному вопросу сформировалось в околополитической сфере экспертного знания и⁹

представлено множеством аналитических центров либеральной и консервативной направленности. Либеральные фабрики мысли занимают преимущественно активную позицию, пытаясь упорядочить сферу толерантного взаимодействия граждан ЕС через принятие новых законов о недопущении всех возможных форм дискриминации. Аналитические центры консервативной направленности, наоборот, апеллируют к классическим социальным ценностям, в числе которых семья, религия, язык, культура. Выявление “правильного” подхода к трактовке толерантности в определенном смысле выступает приоритетом для развития всей европейской политики интеграции, но в то же время постоянное обращение к общественным ценностям приводит к их девальвации и утрате европейским обществом культуры компромисса. В некоторой степени указанное противопоставление отражает ситуацию кризиса понятия “толерантность”, которое под воздействием нескольких частных позиций, находящихся в конфронтации, постепенно утрачивает исконное значение, данное ему Декларацией принципов толерантности ЮНЕСКО, и вместо сплочения общества начинает символизировать утопию гармоничного существования и иллюзорность категории прав и свобод личности.

Романова М.- Влияние культурного контекста на формирование научной политики (опыт Франции).

В статье рассматривается научная политика как элемент национальной государственной политики. Дается определение термина научная политика и рассматриваются этапы формирования государственного регулирования в области науки во Франции. Автор предпринимает попытку выявить национальную специфику научно-исследовательской деятельности во Франции и ее влияние на проводимую научную политику в целом. Существование ценностного плюрализма в науке позволяет предположить, что научные сообщества различных стран формируют под влиянием своих национальных культур разные наборы ценностей.

Мусихин Г.- Концептуализация политической символизации.

В статье предпринимается попытка по-новому осмыслить политическую символизацию как вид политического бытия. Автор исходит из того, что символическое воздействие в политическом контексте предполагает обладание соответствующей информацией, но не опирается на заранее оговоренную реакцию на данную информацию. Поэтому в политическом контексте не следует смешивать семантику языка со смыслом разговоров (речи как таковой). Специфическое содержание политической символизации выводится из анализа теории символа, созданной немецким романтизмом, благодаря которому понятие символа получило эстетическую привилегию. Автор утверждает, что современные исследователи в рамках социальных наук пользуются высоким “репутационным статусом” символа как особой эстетической реальности, обоснованной романтизмом, но при этом отказываются от содержания, обусловившего этот статус. Политическая символизация концептуализируется в статье как множественность смыслов политической коммуникации, конвенциональность которых заранее не обеспечена. Поэтому политическая символизация рассматривается как редкое и не поддающееся прогнозированию явление, которое происходило лишь “как бы”, но в коллективном восприятии наделяется большей явленностью, нежели реальные события.

Яницкий О.- Критические состояния среды обитания: методологические и теоретические проблемы.

В статье обосновывается необходимость изучения критических состояний социобиотехнической среды обитания как комплексной отрасли научно-практического знания, определяется предметная область данной дисциплины, излагаются теоретико-методологические позиции, рассматриваются возможные сферы практического применения выводов этой отрасли знания. Автор базируется на предлагаемую им новую отрасль научно-практического знания на концепции “общества всеобщего риска”. Предметом исследования здесь являются: силы, генерирующие подобные ситуации; их диспозиция, ресурсы и политическая мощь; ценностные ориентации, стратегия, тактика и репертуар действий акторов; степень и формы изменения этой среды и ее обитателей; изучение посткритических состояний местных сообществ и политика их реабилитации. Необходимые предпосылки развития этой отрасли научно-практического знания: постоянное взаимодействие представителей естественнонаучных и гуманитарных дисциплин, тесный контакт государства и гражданского общества; способность междисциплинарных коллективов попеременно играть роль инсайдера и аутсайдера в отношении конкретной критической ситуации; длительный перманентный мониторинг ее эволюции.

Галкин А., Красин Ю.- Перестройка – с дистанции в три десятилетия.

В мае 2015 г. Отдел анализа социально-политических процессов Института социологии РАН провел круглый стол, посвященный 30-летию начала перестройки (1985-1991 гг.). В дискуссии приняли участие Ю.А. Красин, А.А. Галкин, А.Б. Вебер, А.Н. Курюкин, Л.И. Никовская, В.И. Пантин, И.С. Яжборовская и другие сотрудники отдела. Настоящая статья является попыткой осмысления некоторых основных подходов, выявившихся в ходе обмена мнениями. Взгляд на перестройку из сегодняшнего дня убеждает, что, вопреки ожесточенным атакам на нее, в памяти миллионов она остается одной из тех редких вех, которые обозначают “моменты истины” в истории. Временная дистанция позволяет яснее постичь смысл перестройки, определить ее место в цепи исторических сдвигов эпохи. Она была целеустремленным движением. Ее цели отличались гуманностью. Этому соответствовали и средства их достижения. Выработанная на этой основе логистическая концепция, несмотря на ее пробелы и упущения, наметила контуры эволюционного перехода к современному демократическому обществу. Этим она выгодно отличается от настроя постперестроечных этапов российской реформации. Перечисляя не сделанное или недоделанное в перестройке, не следует забывать, что ее задушили на взлете, не дав довести до конца ее начинаний. Дальнейшая судьба российской реформации зависит от того, удастся ли направить этот процесс в русло эволюционной демократизации государства и общества. Главные узлы и факторы демократизации, как они видятся сегодня, это: прорыв к инновационному типу развития, требующий подъема роли и престижа науки; “окультуривание” и профессионализация государства; расширение функций гражданского общества, вовлечение его в сферу властных

отношений. В развязке этих узлов – надежда и шанс на успешное завершение демократической реформации общества, инициированной перестройкой 30 лет тому назад.

Платонов В.- Формирование механизмов выборов. Как это было в Москве.

Один из самых информированных представителей политической и интеллектуальной элиты Москвы, депутат Московской городской Думы Владимир Платонов, на протяжении 20 лет занимавший пост Председателя этого высшего органа законодательной и представительной власти столицы России, дал эксклюзивное интервью журналу “Полис. Политические исследования”. Он подробно рассказывает о политических хитросплетениях и закулисной борьбе, сопровождавших создание и становление Мосгордумы. В фокусе интервью оказались непростые вопросы электоральной тематики: генезис нового политического и гражданского сознания у избирателей и депутатов, формирование электорального механизма в Москве, проблемы политических коммуникаций и инноваций в области избирательных процедур и правового обеспечения выборов. Интервью добавляет яркие штрихи к образу российской политики.

Право. Журнал Высшей школы экономики.- №3.- 2015г.

Полякова Т., Акулова Е.- Развитие законодательства в области обеспечения информационной безопасности: тенденции и основные проблемы.

Предметом исследования является процесс формирования правовой системы обеспечения международной информационной безопасности, а также системы информационной безопасности в рамках законодательства Российской Федерации. Актуальность указанной темы обусловлена высокими темпами развития глобального информационного пространства и информатизации всех сфер жизнедеятельности общества, а также непростой политической ситуацией, сложившейся на мировой арене. Все это в совокупности способствует появлению новых вызовов и угроз информационной безопасности, проблему предотвращения которых можно отнести к числу наиболее серьезных вопросов как национальной, так и международной безопасности. Неуклонное нарастание таких угроз вызывает необходимость построения эффективной системы МИБ, совершенствования национального законодательства в данной области, проведения научных исследований. В связи с этим авторы анализируют тенденции развития законодательства и государственной политики в области обеспечения информационной безопасности, а также обозначают наиболее актуальные проблемы и вопросы, подлежащие научному исследованию. Целью данного научного исследования является формирование практических и теоретических предложений при построении правовой системы МИБ и модернизации правовой системы информационной безопасности Российской Федерации. Достижению поставленной цели способствовали: проведение анализа формирования и развития правовой системы МИБ в современных политических условиях, анализ развития национального законодательства Российской Федерации в области информационной безопасности, выявление правовых проблем и неопределенностей, оказывающих влияние на успешное формирование системы МИБ и модернизации законодательства Российской Федерации в области информационной безопасности, а также формулировка на основе проведенного анализа ряда

предложений, способствующих успешной реализации государственной политики Российской Федерации в области МИБ. Методологическую основу исследования составляют общенаучный метод познания, дедуктивный, сравнительно-правовой, формально-юридический методы и метод системного анализа. Одним из основных выводов научной статьи является необходимость расширения договорно-правовой базы межгосударственного сотрудничества, а также разработки общих правил применения норм в информационной сфере, создание единого для участников межгосударственных образований подхода в области правового регулирования — гармонизация и унификация законодательства государств-членов союзных государств, интеграция в законодательство Российской Федерации рекомендаций, закрепленных в международных документах.

Саврыга К.- Экстерриториальное применение международных договоров в сфере прав человека (на примере права на жизнь).

В настоящее время многие государства, столкнувшиеся с угрозой терроризма, идущей из-за рубежа, были вынуждены перейти к практике так называемых «целевых убийств», состоящей в ликвидации членов террористических формирований. В связи с этим возникает вопрос, насколько жертвы «атак», произведенных во исполнение такой практики, могут обратиться к международным средствам защиты своих прав в случае их нарушения. В особенности внимание к этой проблеме было привлечено после начала так называемой «войны с терроризмом» после террористических актов 11 сентября 2001 года, когда большое количество военных, полицейских и специальных операций, направленных на уничтожение или задержание потенциальных террористов, производились на территориях, не имеющих должного механизма защиты прав человека. В связи с этим возник вопрос — должно ли государство отвечать за деяния своих агентов, совершенных вне его территории и юрисдикции? Данная статья пытается разрешить этот вопрос на основе самого важного права — права на жизнь, которое является наиболее уязвимым звеном в конфликтах, где отсутствует четкая грань между парадигмой вооруженного конфликта и прав человека. Также необходимо отметить, что механизм экстерриториального применения права на жизнь аналогичен механизму применения права на свободу от пыток, что приобретает большую важность ввиду распространенной практики экстерриториальных задержаний и заключений (*extraordinary rendition*). В данной статье рассмотрены основные международные договоры в сфере права прав человека, которые представляют собой различные универсальные и региональные системы прав человека. Проанализирована практика судебных и квазисудебных органов, которые созданы для защиты прав человека в своей юрисдикции, а также рассмотрены доктринальные положения, касающиеся вопроса ответственности государств за деяния, совершенные их служащими, агентами и иными акторами, действующими под их контролем. В итоге автор приходит к выводу — несмотря на то, что, по общему правилу, государство ответственно за нарушение права на жизнь, совершенное его агентами за рубежом, пределы такой ответственности в режимах различных конвенций не одинаковы.

Помазан А.- Международно-правовое регулирование помощи развивающимся странам в системе международных экономических отношений.

В настоящей работе объектом исследования является процесс образования, а также современное состояние правовых и политических норм, направленных на оказание международной помощи странам, испытывающим особые потребности в области развития. Целью работы является получение нового научного знания о формировании совокупности обычных международно-правовых норм, а также политических обязательств, принятых на международном уровне в интересах развивающихся и наименее развитых стран. Автор использует исторический и логический методы научного познания, проводит анализ развития международных экономических отношений, складывающихся в процессе оказания помощи развивающимся странам. Статья содержит исторический анализ исследуемой проблемы с учетом положений таких важных документов, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Декларация о праве на развитие 1986 г., Декларация об окружающей среде и развитии 1992 г., Декларация тысячелетия 2000 г., Йоханнесбургская декларация об устойчивом развитии 2002 г., Стамбульская декларация о наименее развитых странах 2011 г., Декларация РИО+20, Аддис-Абебская программа финансирования развития 2015 г. и др. Автор исследует оказание международной помощи развивающимся странам в таких областях, как торговля, внешняя задолженность, техническая помощь, увеличение объемов финансирования и прямых иностранных инвестиций, международное содействие внутренним реформам, оказание официальной помощи в целях развития и др. В статье также проводится исследование институциональной основы международных экономических отношений в интересах развивающихся стран — дано описание основных направлений деятельности в области развития Группы Всемирного Банка, Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации, иных специализированных учреждений ООН. Автор приходит к выводам о формировании комплекса международно-правовых, а также политических обязательств, принятых большинством государств и направленных на построение устойчивых экономических отношений в целях всеохватного экономического роста в интересах нуждающихся стран. Автор резюмирует наличие тесной взаимосвязи международных норм в области содействия социально-экономическому развитию нуждающимся странам с реализацией одного из важнейших международных прав — права на развитие, закрепленного в Декларации 1986 г.

Закошанский М.- Эволюция виндикационного спора.

Статья посвящена анализу юридической природы вещно-правовых притязаний. Целью работы является выявление проблем функционирования иска об истребовании из чужого незаконного владения на примере института ценных бумаг. Автором проводится анализ обязательных и факультативных элементов предмета доказывания по виндикационному иску, а также исследуются возможности формирования современных средств петиторной защиты на основе классических цивилистических конструкций. Внимание к базовым средствам защиты обусловлено, прежде всего, потребностью понимания, могут ли новые активные участники имущественных отношений быть надежно защищены старыми методами. В работе анализируется подход применения фундаментальных средств защиты по аналогии ввиду отсутствия современных более глубоких теоретических разработок, направленных на сохранение имущества за собственником, а также исследуются¹⁴

предпосылки для создания адекватного защитного механизма в условиях существующей правовой парадигмы. Продолжительные цивилистические дискуссии, порожденные практикой арбитражных судов по вопросам истребования из чужого незаконного владения бездокументарных ценных бумаг, являющихся по своей сути объектами нематериального мира, заложили основу критического подхода к изучению набора средств, имеющегося в распоряжении законного собственника. С одной стороны, далеко не единое сообщество отечественных ученых — специалистов в области ценных бумаг, и, с другой стороны, единообразная сплоченная система российских судов со сложившимся универсальным механизмом применения правил о защите прав владельцев ценных бумаг, позволили вновь обратиться к классической западной юриспруденции за поиском ответов, как к наиболее авторитетному источнику решений и конструкций, в которых мы нуждаемся более всего. В статье также описываются предпосылки для нового понимания основных средств защиты, в частности, экстраполяции вещных прав на нематериальные объекты. Рассмотренные в статье основные виды исков вещно-правового характера позволяют более детально ответить на вопросы, связанные с происхождением и формированием современного иска об истребовании из чужого незаконного владения, являющегося, на наш взгляд, наиболее эффективным средством защиты права собственника, начало которому положено еще в период существования древнейшего римского права.

Панов А.- О длящихся административных правонарушениях.

В статье автор на основе типичных случаев из судебной практики анализирует современное состояние разработанности проблемы квалификации административных правонарушений в качестве длящихся. На основе проанализированных подходов к понятию длящегося правонарушения формулируются критерии, которым должно удовлетворять понятие «длящееся правонарушение». Автор отмечает, что различия в понимании судьями данного термина приводят к появлению большого количества судебных постановлений, призванных исправлять ошибки в толковании норм закона нижестоящими судами. Это ведет к увеличению нагрузки на систему в целом и фактически к появлению прецедента, поскольку отсутствие в законе четкого определения данного понятия вынуждает российские суды вырабатывать в каждом деле подход к возможности отнесения правонарушений в определенной области к категории «длящихся». Подчеркивается также важность вопроса, какое правонарушение считать длящимся, поскольку ст. 4.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ устанавливает срок привлечения к административной ответственности в два месяца (или один год по указанным составам), который по общему правилу начинается со дня совершения нарушения, а в случае с длящимся правонарушением — со дня его обнаружения. Момент обнаружения длящегося правонарушения является не менее актуальным вопросом в судебной практике, так как в силу ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ именно с него исчисляется срок давности привлечения к административной ответственности. В статье отмечается, что буквальное следование приведенным определениям в ряде случаев не в полной мере согласуется с порядком возбуждения дела об административном правонарушении, ведь в силу п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждение дела связано с получением достаточных данных, указывающих на наличие события¹⁵

административного правонарушения. На момент составления протокола об административном правонарушении у уполномоченного лица могут отсутствовать все необходимые документальные подтверждения. Время, необходимое для их сбора, может превышать давностный срок и в результате в возбуждении дела будет отказано по истечении срока давности. Такие ситуации возникают, например, при назначении по материалам проверки соответствующей экспертизы.

Шибяев Д.- Правовой режим врачебной тайны как информационно-правового объекта.

Статья посвящена информационно-правовым аспектам обеспечения режима врачебной тайны, создания необходимых условий — правовых, организационных, моральных — для ограничения доступа не уполномоченных лиц к информации о пациенте. Проводится историографический анализ развития законодательства в сфере формирования режима врачебной тайны — Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, Нюрнбергского кодекса, Женевской декларации и др., проводится их сравнительно-правовая характеристика с действующим законодательством. Дан анализ правовой конструкции «врачебная тайна», ее соотношения и различия с медицинской тайной. В статье проводится сравнительно-правовой анализ действующих нормативно-правовых актов, регулирующих режим тайны, в то же время указывается, что абсолютным этот режим назвать нельзя — существуют установленные законодательством основания истребования указанных сведений без согласия пациента. Часто возникают ситуации, когда Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» вступает в противоречие с иными законодательными актами, что приводит к различиям в правоприменительной практике. Указанные ситуации исследуются автором на основе материалов судебной практики в части обжалования решений должностных лиц по факту не предоставления адвокату сведений о его доверителе, составляющих врачебную тайну. В статье детально исследуются вопросы оснований истребования указанной информации в принудительном порядке третьим лицом для обеспечения его профессиональной деятельности — адвокатом, страховой организацией, представителями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Исходя из анализа практики и сравнительно-правового исследования действующего законодательства, сформированы отдельные предложения по изменению ряда нормативно-правовых актов, в частности, Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Дискуссионным является вопрос о критериях и допустимости наследования сведений, составляющих врачебную тайну. Проводится аналогия этого принципа наследования с авторским правом и ставится проблема ее правовой состоятельности, аргументируется позиция автора. Отдельно рассматриваются аспекты уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной.

Шилина М.- Международно-правовое регулирование транспортно-логистического взаимодействия государств в рамках ШОС.

В статье рассматриваются актуальные правовые вопросы межгосударственного экономического взаимодействия в рамках евразийских механизмов экономического сотрудничества и интеграции. Исследуются международно-правовые аспекты сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в транспортно-логистической сфере. Значимость создания транспортной инфраструктуры в рамках данной международной организации обуславливается функционированием и динамичным развитием ШОС в сложных геополитических и геоэкономических реалиях. Автор исследует основные международно-правовые документы ШОС, касающиеся сферы транспорта; анализирует новейший эмпирический материал по данной тематике. Выявляются особенности и недостатки в правовом регулировании транспортно-логистической деятельности на пространстве ШОС. Автор, рассматривая проблему сопряжения современных евразийских механизмов межгосударственного взаимодействия с точки зрения создания и развития транспортной инфраструктуры, заключает, что в рамках ШОС могут эффективно реализовываться новейшие транспортные инициативы Китая и России. Сопряжение таких евразийских интеграционных проектов, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и «Экономический пояс Великого шелкового пути» (ЭПВШП) с помощью ШОС как институционально оформленной международной организации и эффективной площадки для выработки согласованных решений, представляется оптимальным. Совмещение данных механизмов в перспективе позволит создать новую модель экономического сотрудничества. Основой практической реализации сопряжения евразийских интеграционных механизмов видится строительство и модернизация трансконтинентальных транспортных магистралей. Автор рассматривает механизмы международно-правового регулирования железнодорожного транспорта в рамках ШОС; в статье впервые выявляются основные препятствия и даются рекомендации для эффективного функционирования железнодорожного сообщения. Также исследуется международно-правовое регулирование автомобильного сообщения на пространстве ШОС. Изучается существующая на сегодняшний день правовая база международных автомобильных перевозок, проводится анализ Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок. В результате исследования автор приходит к выводу, что разработанное в рамках ШОС международно-правовое регулирование межгосударственного взаимодействия в транспортно-логистической сфере позволяет эффективно развивать современную транспортную инфраструктуру, формирование которой влечет интенсификацию сотрудничества государств-членов ШОС в иных областях и будет способствовать развитию экономической интеграции государств евразийского континента.

Семенов Т.- Уголовно- правовые запреты в сфере корпоративных отношений: сравнительный анализ законодательства России и стран СНГ.

Настоящая статья представляет собой одну из немногих работ, посвященных компаративному анализу уголовно-правовых запретов в сфере корпоративных отношений. В качестве объекта сравнительно-правового исследования выступает уголовное законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана,¹⁷

Туркменистана, Украины. Основное внимание в статье уделяется законодательству тех стран, которое наиболее близко к отечественному праву: Казахстана, Беларуси, Украины и Молдовы. По результатам анализа делается вывод, что в рамках СНГ наблюдается конвергенция уголовно-правовых запретов (незаконное лишение прав на участие (членство) в юридическом лице, злоупотребление полномочиями при корпоративном управлении, различные нарушения, связанные с реестром владельцев ценных бумаг, с порядком раскрытия или предоставления информации участникам) посредством их унификации. Автор обращает внимание, что большая часть исследуемых запретов впервые появилась в России в начале XXI века и впоследствии была реципирована иными государствами посредством криминализации соответствующих деяний. Показывается, что указанное сходство присутствует не только в составе запретов, но и в законодательной технике их изложения. Выявлено, что для Молдовы характерен наиболее высокий уровень уголовно-правовой репрессии: криминализированы даже те деяния, которые по отечественному праву могут рассматриваться исключительно как гражданско-правовые деликты, но не как преступления. В частности, это касается совершения крупных сделок и сделок с заинтересованностью при отсутствии надлежащего корпоративного одобрения. В ряде рассмотренных стран подмечена явная антирейдерская направленность значительной части уголовно-правовых средств ввиду тенденции к распространению рейдерства (Россия, Казахстан, Украина и Молдова). В то же время изучение законодательного материала Армении, Азербайджана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана показало, что уголовные кодексы этих государств не содержат описания деяний, которые можно было бы квалифицировать как уголовно-правовые запреты в сфере корпоративных отношений. Автор статьи отстаивает позицию, что основная причина такой уголовно-правовой ситуации объясняется невысоким уровнем развития экономики, бизнеса и, главным образом, отсутствием в указанных государствах массового нарушения прав участников корпоративных отношений.

Шаталов А.- Процессуальный механизм уголовного преследования специальных субъектов: современное состояние и перспективы оптимизации.

Процедурный механизм осуществления уголовного преследования в отношении лиц, подпадающих под особый порядок производства по уголовным делам, предусматривает в качестве составной части и одновременно способа обеспечения их неприкосновенности усложненный по сравнению с обычным порядок возбуждения уголовного дела и привлечения их в качестве обвиняемых по уголовным делам. Исходя из этого, в публикации предпринята попытка комплексного анализа наиболее сложных и спорных вопросов, касающихся уголовного преследования лиц, для которых изначально предназначен особый порядок. В ней изложено авторское видение возможностей их решения на фоне соответствующего правового и теоретического обоснования. Усложняя общий порядок уголовного судопроизводства через введение дополнительных обязанностей и запретов для лиц, ответственных за ход и исход производства по уголовному делу, положения УПК РФ выступают, по мнению автора, в качестве расширенных процессуальных гарантий неприкосновенности определенного круга специальных субъектов, выполняющих социально-значимые функции. Не увеличивая объем их неприкосновенности, они уменьшают возможность ее ограничения, снижая,¹⁸

таким образом, опасность осуществления бесосновательного уголовного преследования. Несмотря на то, что перечень специальных субъектов в законе приведен исчерпывающим образом, в части, касающейся обозначения пределов их процессуального иммунитета, нормы гл. 52 УПК РФ носят бланкетный характер, поскольку его фактическое содержание неодинаково. Исходя из этого, автор считает, что, совершая процессуальные действия и принимая предусмотренные законом решения, суд, прокурор, руководитель следственного органа, следователь и дознаватель должны учитывать не только предусмотренные УПК РФ особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц, но и положения нормативных правовых актов, раскрывающих их правовой статус, объем полномочий и пределы действия процессуального иммунитета в том виде, как они закреплены в отраслевом законодательстве. Само законодательство на этот счет должно последовательно изменяться в русле рекомендаций Международной организации Совета Европы «Группа государств против коррупции» (GRECO), высказавшейся в своем отчете за сокращение в нем категорий лиц, на которых распространяется специальная процедура привлечения их к уголовной ответственности, а также за упрощение такой процедуры.

Латыпова И.- Конституционные основы финансирования судебной власти в РФ.

Статья представляет собой детальный анализ ст. 124 Конституции Российской Федерации. В работе исследуются вопросы законодательного регулирования порядка финансирования судов из федерального бюджета, рассматриваются причины несоответствия положений федерального законодательства Конституции Российской Федерации в части, касающейся материального обеспечения судебной системы, изучается проблема количественного и качественного определения объема финансирования судебной системы, обеспечивающего ее независимость, транспарентность и открытость. Проблема достаточности финансирования судов анализируется в тесной взаимосвязи с принципом независимости судебной власти, ставится вопрос о необходимости законодательного закрепления перечня государственных органов и должностных лиц, уполномоченных осуществлять материальное обеспечение судебной системы. Особое внимание уделено изучению опыта ведущих стран мира в вопросах бюджетного финансирования судебной власти. На примере законодательства США, Японии, Нидерландов, Литовской республики продемонстрирована модель финансирования судов на основе отдельного бюджета, формируемого органами судебной власти самостоятельно, описана процедура согласования судебных расходов с органами исполнительной власти, гарантирующая права и законные интересы судов. В заключение автор формулирует предложения по совершенствованию законодательства, приходит к выводу о необходимости принятия федерального закона, подробно регламентирующего все вопросы финансового обеспечения судебной власти с целью создания в России независимого, открытого и саморегулируемого суда, ориентированного на высокий результат. На необходимость принятия отдельного федерального закона, регулирующего вопросы финансирования судебной системы, указывает ст. 124 Конституции Российской Федерации, закрепляющая, что финансирование судов производится в соответствии с федеральным законом. В статье сформулированы ключевые разделы предлагаемого закона, которые призваны закрепить источники финансирования судебной власти; процедуру составления судебного бюджета; структуру бюджета суда и его основные показатели; порядок согласования¹⁹

бюджета судебной власти с Правительством Российской Федерации; контроль за расходованием бюджетных средств органами судебной власти. Автор предлагает три основных параметра, составляющие бюджет суда, а также определяет перечень государственных органов, обладающих правом получать средства из бюджета и распределять их между судами.

Данилов С.- Из опыта западного конституционализма: политико-правовые аспекты модернизации Конституции Канады.

Настоящая работа посвящена формам и средствам преодоления правовых и политических препятствий, обычно встающих на пути модернизации высшего закона государства. В качестве иллюстрации автором избраны основополагающие моменты современного конституционного процесса Канады. Она является одним из старейших и наиболее уважаемых конституционных демократических федеративных государств, принадлежащих к правовой семье стран «общего права». В статье вскрываются основополагающие и специфические черты исторически сложившегося в этом североамериканском государстве механизма конституционно-правового регулирования социальных отношений. Автором обращено внимание на имманентно негативные последствия терминологической путаницы и других огрехов юридической техники, неизбежно сказывающиеся затем в правовой доктрине и конституционной практике. При изучении развития конституционализма в созданной канадцами модели федеративного государства особенное внимание отведено распределению предметов компетенции между двумя уровнями государственной власти — федеральной и провинциально-субъектной, равно как и ключевым моментам в динамике отношений между ними. В том числе автором рассматривается роль и место таких источников правового регулирования, как конституционно-правовая обычай и судебный прецедент, в конституционной доктрине и практике изучаемой страны. Подчеркивается достигнутое канадцами многообразие способов взаимодействия федерального уровня власти и провинций. Автор определяет степень необходимости и целесообразности конституционной реформы конца XX в., прослежены ее основные этапы. В статье исследуется вклад, внесенный в проведение данной реформы органами судебной власти канадских провинций и федерации, в том числе в судебном деле о патриации Конституции. В статье проводится мысль о пользе, которую приносит обществу и государству неукоснительное соблюдение институтами власти принципа верховенства права, в том числе их отказ от идеи подчинения права «практическим» соображениям экономического порядка, а также следование органов исполнительной власти воле и решениям судебных инстанций. Отмечается органическая связь между реформой высшего закона страны и утверждением ее суверенных прав в отношениях с прежней метрополией — Соединенным Королевством Великобритании. Автором проанализировано воздействие, которое конституционная реформа оказала на современное развитие канадского государства в целом и конституционализма в частности. В статье также дана положительная оценка качества и уровня управленческого искусства, которое было проявлено институтами федеральной власти и их должностными лицами во время реализации конституционной реформы.

Бычкова К.- Очередность удовлетворения требований «предшествующих» кредиторов в рамках процедуры судебной ликвидации во Франции.

Одним из наиболее проблемных аспектов процедуры банкротства является справедливое распределение стоимости активов должника между кредиторами на стадии ликвидации должника. Особенно сложным этот вопрос становится для иностранных кредиторов, которые зачастую не имеют достаточных знаний о правовом регулировании банкротства за рубежом. В связи с этим представляется актуальным вопрос об очередности удовлетворения требований кредиторов в зарубежных правовых системах. В настоящей статье проводится анализ законодательства и судебной практики Франции о порядке удовлетворения требований «предшествующих» кредиторов. В настоящее время в этой отрасли права проведен ряд реформ, которые должны быть подробно проанализированы. В данном исследовании автор описывает существующие различия между «предшествующими» и «последующими» кредиторами, а также рассматривает условия признания отдельных требований привилегированными для целей распределения имущества должника. Далее автор детально исследует установленную законодателем очередность удовлетворения требований «предшествующих» кредиторов в зависимости от того, стоимость какого имущества (движимого или недвижимого) распределяется. Наконец, в статье представлены способы, позволяющие кредиторам получить удовлетворение своих требований за рамками установленной законом очередности, т.е. в преимущественном порядке. На основе проведенного исследования автор делает вывод об экономической составляющей правового регулирования банкротства во Франции. Вводя те или иные институты, законодатель может регулировать (стимулировать или подавлять) активность определенных хозяйствующих субъектов. При этом, поскольку на стадии ликвидации целью проведения процедуры банкротства является преимущественно справедливое распределение стоимости имущества должника между кредиторами, установленная очередность удовлетворения их требований представляет собой существенную характеристику данной отрасли права конкретного государства. Результаты исследования и выводы могут быть использованы как практикующими юристами для целей определения положения конкретного требования к должнику, так и научными исследователями при изучении различных подходов к определению понятия и правового режима «предшествующих» требований.

Нагорная И.- Избыточная уголовная репрессия в США.

Предметом рассмотрения является проблема неоправданно высокой уголовной репрессии в США, связанная с избыточной криминализацией деяний и чрезмерно жесткими наказаниями. Изучаются предпосылки подобного явления, отмечается отношение общества к уголовному праву как к средству решения социально-экономических проблем и борьбы с финансовым кризисом. Рассматриваются отдельные примеры, свидетельствующие об избыточном применении уголовной ответственности, в том числе Закон РИКО. Указывается на недостаточную проработку субъективной стороны преступления (*mens rea*) в предлагаемых Конгрессу США законопроектах, а также на расширительное толкование судами федерального законодательства. Анализируются последствия такого положения дел, в том числе невозможность обеспечить знание²¹

многочисленных законов и подзаконных актов, нарушение процессуальных гарантий. Отдельной проблемой является переполненность тюрем, что влечет нарушение основных прав человека и невозможность удовлетворения элементарных физических потребностей. Особое внимание уделяется проблеме уголовной ответственности несовершеннолетних, решениям Верховного суда США, связанным с невозможностью применения наиболее строгих наказаний к лицам, не достигшим 18 лет. В целях преодоления избыточной уголовной репрессии в отношении указанных лиц американские исследователи предлагают ввести в действие систему восстановительного правосудия. Последнее помогает сократить уровень рецидива среди несовершеннолетних. Также предлагается установить возможность применения положений, касающихся уголовной ответственности несовершеннолетних, к лицам старше 18 лет, но не достигшим 25-летнего возраста. Рассматриваются истоки движения против избыточной криминализацией деяния, которое зародилось после принятия Примерного уголовного кодекса США и не имеет политической окраски, включая в себя деятелей республиканцев и демократов. Приводятся рекомендации американских ученых в отношении федерального законодателя и деятельности судов, в частности предложение о признании добросовестного заблуждения (ошибки) в качестве защиты от уголовного преследования. Целью статьи является систематизация опыта США для изучения сходных явлений в нашей стране и противодействия им, так как, несмотря на некоторое снижение количества лиц в местах лишения свободы в России, данные проблемы остаются чрезвычайно острыми.

Соболева А.- Legal Terminology from the Rhetorical Perspective: Legal Genres Approach.

The approach to legal terms of art (or technical legal terms) from rhetorical perspectives is based on their place in legal discourse depending on the genre of the text. The division of legal texts by genres, proposed in the article, is grounded in Russian theory of slovesnost', which was in the core of education in Russia in the second half of the 19th and beginning of the 20th centuries and was later developed in the works by Soviet professor of linguistics Yuri Rozhdestvensky and his students of rhetoric, philology and cultural studies. Law as a discipline in which ordinary words and terms of art behave in a different way than in other sciences poses many questions before the researchers, and these questions can only be resolved by using interdisciplinary approach, where rhetoric and theory of slovesnost' provide one of the possibilities. The main legal genre of written prose is a normative act, that is why special attention is paid to the use of the terms in statutes. Different behavior of terms of art in texts of different genres is noted. Analysis of polysemy and homonymy in statutory texts and investigation of legal terms versus terms in other sciences is made. Special attention is paid to technical legal terms, which have different definitions in different branches of law, to legal definitions, which have different meaning in law and other sciences, to terms of "general science" (such as 'assimilation', 'operation', 'balance', etc.) and to those words, which can be used in legal texts in their ordinary or terminological meaning (e.g. 'agent', 'defender'). A distinction will be drawn between the technical legal terms in legal theory and technical legal terms, which found their definitions in statutory texts or regulations.

Нуруллаев Р.- Right to Be Forgotten in the European Union and Russia: Comparison and Criticism.

In July, 2015, the Russian President signed Law No. 264-FZ which grants to Russian citizens the right to request delisting of search results which link to inaccurate or irrelevant information about them (“the right to be forgotten”). According to its drafters, the law is expected to adapt Russian law to the European practice. This article recounts the decision of the Court of Justice of the European Union in *Google Spain v. AEPD and Mario Costeja González*, the case which inspired Law No. 264-FZ, and analyses commonalities and differences between the judgment of the Court of Justice and Law No. 264-FZ. The decision in *Google Spain v. AEPD and Mario Costeja González* was decided with reference to the principles contained in the data protection legislation. Guided by these principles, the Court of Justice of the European Union sought to strike a balance between the individual’s right to privacy and right of the public to access the information. As a consequence, search engine operators in the European Union are not obliged to remove search results if there is the preponderant interest of the general public in having access to the information in question. In contrast, Law No. 264-FZ is not based on data protection principles and introduced the sui generis right to request delisting of search results. The law contains a number of differences from the decision in *Google Spain v. AEPD and Mario Costeja González*. Most critically, Law No. 264-FZ fails to give due consideration to the public’s right to access information and does not contain a similar general exception from delisting of search results.

Спрос на право: факторы и движущие силы (Круглый стол XVI Апрельской конференции).

С 8 по 10 апреля 2015 г. проходила организованная НИУ ВШЭ ежегодная XVI Апрельская конференция, в рамках которой состоялась пленарная дискуссия «Спрос на право: факторы и движущие силы». В рамках этой дискуссии обсуждались вопросы о том, как обеспечить соответствие правовых норм потребностям (спросу) общества, как выявлять такие потребности и переводить их на язык права. В решении этих задач важную роль играет политология и социология права. В ходе дискуссии были высказаны теоретические идеи, а также обнародованы результаты социологических исследований спроса на право.

Изменения в «Общие положения об обязательствах» ГК РФ. Обзор обсуждения на факультете права НИУ ВШЭ.

23 мая на факультете права НИУ ВШЭ состоялось обсуждение изменений в Гражданском кодексе РФ, которые должны вступить в силу с 1 июня 2015 г. В обсуждении принимали участие профессор и преподаватели Кафедры гражданского и предпринимательского права НИУ ВШЭ — Э.П. Гаврилов, А.А. Иванов, М.В. Кротов, К.А. Новиков, а также преподаватели других кафедр и студенты факультета права. Обсуждались в основном общие положения об обязательствах — понятие обязательства, принципы исполнения обязательств, ответственность за неисполнение обязательств, способы обеспечения исполнения обязательств, а также прекращение обязательств. Обсуждение преследовало цель не только прокомментировать изменения Гражданского кодекса РФ в догматическом ключе, но оценить их в историческом контексте, понять их логику и смысл.

Хабаршы-Вестник, серия экономическая №4.-2015г.

Казбеков Б., Казбекова Ж. – Механизмы модернизации национальной системы образования.

В работе рассматривается процесс перехода на международные образовательные стандарты. С позиции обеспечения комплексности и синхронности модернизации элементов системы образования устанавливаются их приоритетность. Обоснована главенствующая роль учителя, педагога, преподавателя в формировании современной образовательной системы.

Тулегенова М. - Полезность труда как фактор успешности институциональных реформ в Казахстане.

В современных условиях назрела необходимость в уточнении содержания и взаимосвязи категорий «производительность», «интенсивность» и «полезность» труда. Полезность труда – показатель качества труда, он отражает: насколько продукт труда востребован обществом как потребительная стоимость и стоимость; получит ли производитель (собственник капитал) ожидаемую выручку от реализации и прибыль, не наносит ли этот труд экологический и социальный ущерб. Только при этих условиях труд будет оцениваться как реально производительный. Методы наблюдения, статистического и историко-логического анализа позволили выявить, что инвестиции, необходимые для развития экономики, могут оказаться недостаточно эффективными, если при формировании факторов производства не будет учтена необходимость сбалансированности всех их элементов: труда, капитала, институтов, предпринимательства и др. Роль качества труда и его продуктивность возрастают в условиях инновационного развития. Проблема в том, что научное исследование социально-экономических проблем труда предано забвению, нет разработанных нормативов труда, не ведется статистическая отчетность по показателям производительности труда, допускается чрезмерная интенсивность труда, продиктованная экономией фонда заработной платы. Необходима научно обоснованная государственная программа повышения производительности труда.

Назарова В., Селезнева И. – Историческое развитие бухгалтерского учета и его экономическая сущность.

В настоящее время к системе управления бухгалтерского учета предъявляются повышенные требования в связи с введением международных и национальных стандартов учета и отчетности, с обработкой бухгалтерской информации с применением различных средств вычислительной техники и программного обеспечения. В связи с чем, независимо от их вида, форм собственности и подчиненности, ведут бухгалтерский учет имущества, обязательств и хозяйственных операций согласно действующему законодательству и нормативным документам. В статье показана эволюция развития общества и в системе управления предприятием. Он отражает реальные процессы производства, обращения, распределения и потребления, характеризует финансовое состояние предприятия и служат основой для планирования и анализа ее деятельности.

Абдагаппарова С., Адилова А. – Управление государственными проектами и программами.

В настоящее время развитие экономики Республики Казахстан реализуется через государственные программы и проекты. Принятие ISO-21500 «Руководство по управлению проектами» в качестве национального стандарта подталкивает государство на новый шаг для более точного и углубленного изучения инструментов и методов проектного управления. Государственные программы – это масштабные проекты, призванные решать задачи, с которыми может справиться только государство. Мировой опыт реализации госпрограмм говорит о том, что они могут быть действительно успешными лишь тогда, когда управление ими будет проводиться по принципам проектного менеджмента. С учетом жестких финансовых ограничений опыт профессионалов в области проектного менеджмента становится как никогда востребованным. Применение инструментов проектного управления при разработке и реализации.

Дуламбаева Р., Марат А. – Государственная система финансирования здравоохранения Республики Казахстан.

В современных условиях в Казахстане здоровье каждого человека как составляющая здоровья всего населения становится фактором, определяющим не только полноценность его существования, но и потенциал его возможностей. Уровень состояния здоровья народа, в свою очередь, определяет меру социально-экономического развития страны. Поэтому государственная поддержка в области финансирования здравоохранения включает в себя обеспечение доступной и качественной медицинской помощи всему населению Республики Казахстан. В статье рассматривается опыт зарубежных стран по реформам с преобладанием государственных форм финансирования здравоохранения. Проведение реформы бюджетной системы Республики Казахстан связано с переходом на методы финансирования, ориентированные на результаты. Также в статье проведен анализ динамики государственных расходов в среднесрочном периоде с учетом новых подходов в бюджетном планировании. Сделан вывод о том, что практически все отрасли экономики, включая сферу здравоохранения, могут эффективно функционировать только в условиях отлаженной финансовой системы. Поэтому формирование эффективной системы финансирования здравоохранения основывается на изучение опыта развитых стран в части механизмов распределения государственных расходов на медицинскую помощь.

Карибаев Е. – Основные направления регулирования монетарной сферы в концепции развития денежно-кредитной политики.

Денежно-кредитная политика является элементом единой государственной экономической политики, которая также включает социальную, структурную и внешнеэкономическую политику. Таким образом, стратегической целью государственной денежно-кредитной политики как важнейшего направления экономической политики государства являются обеспечение эффективной занятости, стабильность цен, устойчивый, долгосрочный экономический рост. Для оценки эффективности денежно-кредитной политики показатели должны рассматриваться в динамике, отражающей²⁵

позитивную поступательную реализацию денежно-кредитной политики и возрастание ее роли в экономике. Формирование эффективной денежно-кредитной политики из тех, которые существуют: предложение денег или спрос на деньги, объем и структура денежной массы, коэффициенты денежной (банковской) мультипликации, курс национальной денежной единицы, объем кредитов, которые предоставляются участникам денежного оборота, в т.ч., банковскому сектору, объем и структура денежных доходов и расходов участников денежного оборота.

Өтепберген К. и др.. – Қазақстан Республикасының инновациялық даму мәселелері.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының инновациялық қызметті дамыту мәселелеріне талдау жасалынған. Инновациялық белсенділік елдің дамуының негізгі себептерінің бірі болып табылады. Біздің елімізде инновацияны дамытудың басты бағыты ретінде ғылым мен өндірісті интеграциялау, бизнес ортаға ғылыми игі жетістіктерді енгізу айқындалған. Үкіметтің инновациялық саясатын қалыптастыру мен жүзеге асыру үшін негіз болатын жаңа технологиялардың дамуы мен таралуы қамтамасыз ететін, жеке дара және өзара әрекеттесе отырып қызмет ететін мемлекеттік және жеке секторларға қатысты институттарды дамыту қажет.

Кулахметов Г. – Зарубежный опыт амортизационной политики и теории самофинансирования.

В данной статье представлены результаты научного исследования, направленного на изучение зарубежного опыта амортизационной политики и возможности применения мировой практики в Республики Казахстан. Исследованием выявлено, что в странах с развитой рыночной экономикой амортизационные отчисления занимают доминирующее положение в финансировании инвестиций и составляют основу инвестиционного потенциала предприятий. Далее всесторонне рассмотрен опыт функционирования методов ускоренной амортизации основных средств в этих государствах. Выявлено, что использование ускоренного списания стоимости основных средств позволяет в короткий срок повысить техническую оснащенность предприятий, а также стремительно поднять объемы их выпуска. Ускоренные методы амортизации как эффективнейшие источники инвестиций существенно оказывают давление и на развитие НТП в государствах, активно использующих их в своей деятельности.

Купешова С., Жумабекова А. – Кәсіпорынның бәсеке қабілеттілігін арттырудың басым бағыттары.

Ғаламдану жағдайында барлық елдердің негізгі міндеті ұлттық шаруашылық пен жекелеген экономикалық сүбъектілердің бәсекелес қабілетін қалыптастыру және қолдану болып табылады. Нарықтық талаптардың ерекшеліктерін ескере отырып, мемлекеттің ішкі экономикалық мүмкіндіктері мен өндірістік ахуалын одан әрі жақсарту мақсатында жаңа бағыттар белгіленуде. Өндірісті жаңаша құрудың, шығарылатын өнімдердің сұранысын арттырудың маңыздылығы да артуда. Бәсекеге қабілеттілік – өнеркәсіптік өнімнің құндық және сапалық параметрлерін ғана қамтымай, сондай-ақ кәсіпорын қызметіндегі инвестиция мен инновациялық басқаруға, менеджмент деңгейіне тәуелді жан-жақты

Бейжанова А. ж.б.– Маркетингтік инновациялық технологиялардың ерекшеліктері.

Қазақстандық экономика үшін маркетингтің әдістері мен тәсілдерін қолдану қажеттілігі бүгінгі күнде өзекті мәселе болып отыр. Еліміздің кез келген саласында маркетингтік инновациялық технологияларды дамыту кәсіпорындарға үлкен мүмкіндіктер береді, яғни аталған нарықта жоғары бәсекеге қабілеттілікке қол жеткізуге, тұтынушыларды ерекше ұсыныстармен таң қалдыруға, бәсекелестерінен айтарлықтай артықшылықтарға ие болуға, жаңа өнімдер мен қызметтерді жасай отырып, оларды тиімді өткізуге, сонымен қатар новаторлық өнімдер және қызметтермен шетелдік нарықтарға шығуға мүмкіндік береді. Осыған байланысты бұл мақалада маркетингтік инновациялық технологиялардың ерекшеліктері қарастырылған. Мақалада дәстүрлі және инновациялық маркетингтік технологиялардың мәні мен беретін мүмкіндіктері зерттелген. Нәтижесінде анықталған маркетингтік инновациялық технологиялардың мүмкіндіктерінің қолданылу аясы көрсетілген. Және де мақалада маркетингтің жаңа әдістерін тәжірибеде қолдану мен зерттеу бойынша шетел тәжірибелері қарастырылған.

Жунусова Р. и др.– Роль Национального фонда Казахстана в реализации новой экономической политики.

В статье рассматриваются вопросы формирования и использования средств Национального фонда РК. Проанализированы состав, структура и динамика прямых поступлений от организации нефтяного сектора, а также направления их использования. Показаны роль и значение трансфертов из Национального фонда в формировании доходной части республиканского бюджета. Обозначены проблемы эффективной деятельности Национального фонда и обеспечения прозрачности механизма формирования и использования доходов, полученных республикой от сырьевых отраслей. Обоснованы некоторые пути эффективного использования средств Национального фонда РК.

Актуреева Э. и др.– Теоретические концепции устойчивого развития региона.

В статье изложены основные концепции устойчивого развития регионов, необходимость их более глубокого изучения для оценки устойчивости регионов Казахстана. Определены основные показатели, характеризующие устойчивое развитие регионов и необходимость их расчета для поднятия экономики Республики Казахстан.

Акимбаева К. ж.б.– Ұлттық қаржылық дағдарыстарды жаһандандудың рөлі.

Соңғы он жылдықтарда айқын байқалған көрініс, әлемдік экономиканың интернационалдануының басты қозғаушы күші болып халықаралық қаржылар саналады, оның себебі өзінің дамуымен олар әлемдік өндіріс пен экспорттың өсімінен де жоғары. Тікелей инвестициялардың ағыны, диверсификация, халықаралық қаржылық нарықтардың кеңеюі мен интеграциясы әлемдік экономиканы интернационализацияның жаңа деңгейіне алып келді, ол – жаһанданду. Қазақстан әлемдік қаржы дағдарысының ең алғашқы құрбандарының бірі болады. Қазақстанның қор биржасында негізгі банктердің акцияларының курстарының құлауы анық байқалды. Банктер несиелеу көлемін қысқартуға мәжбүр. Несие ала алмаудан халықтың тұтыну белсенділігі төмендеді. Жай²⁷

ғана халық емес, бизнес өкілдері де өздерінің қызметінің белсенділігі азайды. Нәтижесінде орта және кіші банктер түгелімен жойылып, банкротқа ұшырады. Ал аман қалған банктер өте ауыр шарттармен несие беруді бастады.

Досманбетова М. – Основные направления государственного регулирования формирования и развития интеллектуального капитала.

В данной статье раскрыты основные направления государственного регулирования формирования и развития интеллектуального капитала, задачей которого является обеспечение эффективности формирования, использования и развития интеллектуального капитала. Рассмотрены зарубежные инструменты государственного стимулирования и поддержки инновационной деятельности. В частности, рассмотрены прямые и косвенные методы государственного регулирования инновационных процессов. К прямым методам государственного регулирования инновационных процессов относятся программно-целевая форма и административно-ведомственная форма. К косвенным методам государственного регулирования инновационных процессов относятся налоговые льготы, организация инновационной инфраструктуры, маркетинговые мероприятия, установление законодательных норм, отсрочка налогообложения, система ускоренной амортизации основного капитала и т.д. Изучена зарубежная практика нормативно-правовой базы развития интеллектуального капитала. Рассмотрены основные проблемы, тормозящие развитие интеллектуального капитала страны. Изучены основные направления и задачи государственного регулирования формирования интеллектуального капитала.

Акимбаева Қ., Ясын М. – Инвестициялық тендерлер жекешелендірудің және инвестициялар тартудың әдісі ретінде.

Қазақстанның нарықтық қатынастарға бағытталған жаңа тәуелсіз мемлекет ретінде қазіргі даму кезеңінде экономикалық реформалардың маңызды бағыты ретінде экономикалық өсудің жоғарғы қарқыны мен экономика тиімділігін арттыруды қамтамасыз етуге бағытталған мемлекеттің инвестициялық саясатын жүзеге асыру мен өндеу болып табылады. Осы міндеттерді орындау үшін, сондай-ақ реформалары терендету бойынша үкіметтің іс-әрекеті бағдарламасы негізінде экономиканы құрылымдық қайта құруды қамтамасыз ету үшін және қаржыландырудың ішкі көздерін шектеу жағдайында маңызды мәнді республиканың экономикасына шетелдік капиталды тартуды иемденеді. Коммерциялық қозғалмайтын мүліктің нарықтары инвестициялық және басты мердігерлік компаниялар алдында бизнес бойынша қажетті тауарлар мен қызметтерді жеткізуді қамтамасыз етуге қабілетті тауарлар мен қызметтерді жеткізуді қамтамасыз етуге қабілетті және осы мәселені тендерлерді ұйымдастыру жолымен шеше алатын жаңа серіктестер іздеу мәселесі тұрады.

Кузембекова Р. – Қазақстан халқының кіріс көздерінің құрылымы, олардың өзгерту үрдістері.

Үй шаруашылығы табыстарының құрылымы көздері аясында – бұл үй шаруашылығын әл-ауқатының құрылу үдерістерінің маңызды сипаттамасы, себебі үй шаруашылығы үшін маңызды болып саналатын табыс көздері туралы көзқарастарды ұсынады. Халықтың ақшалай табысының құрылымының өзгеруі, халықтың табысы бойынша теңсізденуінің²⁸

әлсіреуіне немесе керісінше күшеюіне әсер ететін факторлардың бірі болуы мүмкін. Үй шаруашылығы қазіргі кезде экономикалық қызметтің маңызды субъектілерінің бірі ретінде көрінеді, оның нәтижесінен жекелеген шаруашылық бірліктерінің ғана емес, елдегі халықтың әл-ауқатына байланысты. Белгілі болғандай, үй шаруашылығындағы ақшалай табыстар жалақы түріндегі үй шаруашылығындағы мүшелерімен алынған ақшалай табыстар қаржыны, кәсіпкерлік қызметтен түскен табысты, әлеуметтік төлемдерді (зейнетақы, шәкіртақы, жәрдемақы және басқа да төлемдер), пайыздарды, дивиденттерді және меншіктен түскен басқада табыстарды, басқа да ақшалай түсімдерді құрайды. Табыстар үй шаруашылығындағы тұтыну тауарлары мен қызметтеріне, жинақтарына мен міндетті төлемдеріне, яғни, шығындарды жүзеге асыру қажеттіліктерін қанағаттандырудың негізгі көзі болып табылады. Үй шаруашылығындағы табыстар мен шығындардың құрылымы мен көлеміне табыстардың құрылымы мен көлеміне байланысты көрініс табады. Демек, табыстардың жалпы деңгейі төмендегенде олардың аз бөлігін жинақтарға жұмсауға болады, себебі кез-келген үй шаруашылығында қамтамасыз етуге тиісті тұтынушылық тауарлар мен арнайы физиологиялық және әлеуметтік минимумы бар.

Мырзабекова Г. – Проблемы внутрирегионального социального развития.

Обобщающим и синтетическим критерием социально-экономического развития страны и ее регионов является уровень жизни народа. Он характеризуется совокупностью показателей, оказывающих разное воздействие на его содержание, качество и количественные параметры. Реальное изменение уровня жизни населения регионов в сторону улучшения может быть достигнуто только в рамках политики, преследующей долгосрочные цели стабилизации и экономического роста. Одной из основных целей функционирования региональной социальной инфраструктуры является обеспечение социально незащищенным группам населения достаточно стабильного жизнеобеспечения. В практике управления социальными процессами широко используют концепции по оценке бедности – абсолютная и относительная. Это способствует применению дифференцированного подхода к определению социального положения каждого региона, района и социальной прослойки населения. Процесс выравнивания социального неравенства должен начинаться именно в этих подразделениях. Все острые социальные проблемы возникают первоначально в них и практический аспект управления должен осуществляться в них.

Каттабеков Е., Ан А. – Создание кластеров в Республике Казахстан как механизм интеграции науки, образования и бизнеса.

Современные интеграционные тенденции требуют интенсификации научных исследований механизмов взаимодействия институтов со всеми субъектами экономики в сложившихся системах. Необходима разработка механизмов по решению проблем управления процессами интеграции, а также самой интеграции образования, науки, бизнеса в условиях современного казахстанского общества представляется в достаточной мере актуальной.

Kakizhanova T., Dildebaeva Zh., Yskakova G. – Unemployment in Kazakhstan and its dynamics.

Unemployment is serious problem that government faces. Unemployment rates of any country pose a complicated puzzle. The paper discusses the basic concepts of unemployment in the economic system, describes the basic terms and definitions are given and analyzed the causes and consequences of unemployment. The article presents statistical data, as well as highlighted the problem of development of Kazakhstan's labor market influences on unemployment, social and economic consequences of unemployment. Also there is a statistical review of the labor market of Kazakhstan at work.

Қожамқұлова Ж., Сагімбаева А. – Қазақстан Республикасында әлеуметтік брендингтің дамуын талдау.

Әлеуметтік брендинг үрдісінің мәнін, әлеуметтік брендті қалыптастыру мен дамытудың тиімді технологияларын білу әлеуметтік сферадағы компаниялар үшін ғана емес, сонымен қатар әлеуметтік жауапкершіліктің маңызын түсінетін және әлеуметтік бағдарламаларды жүзеге асыруға белсенді түрде қатысатын экономикалық сферадағы компаниялар үшін де өзекті болып кетеді. Әлеуметтік брендингтің жаппай тұтыну тауарлары мен қызметтері брендингке қолданылатын маркетингтік стратегия негізінде әлеуметтік бренд құруға мүмкіндік бермейтін өзіндік ерекшеліктері бар. Осыған байланысты бұл мақалада әлеуметтік бағытталған брендингтің ерекшеліктері және Қазақстан Республикасының әлеуметтік сферасында брендтің дамуы қарастырылған. Мақалада Қазақстанның мұражай қызметінің талдауы көрсетілген және Алматы қаласында мұражайлар брендинің даму мәселелері анықталды. Нәтижесінде анықталған мәселелерді шешу жолдары ұсынылған. Және де мақалада мұражайдың әлеуметтік брендін құру қағидалары мен әдістерін тәжірибеде қолдану мен зерттеу бойынша шетел тәжірибелері қарастырылған және Алматы қаласындағы Орталық Мемлекеттік мұражайдың әлеуметтік брендін құру үшін ұсыныстар жасалаған.

Национальные интересы: приоритеты и безопасность.- №36.- 2015г.

Соболев П.- Ветровая энергетика и диверсификация корпораций военно-промышленного комплекса.

В статье рассмотрена одна из проблем национальной энергетической безопасности в средне- и долгосрочной перспективе, связанная с катастрофическим отставанием России в области производства электроэнергии с использованием энергии ветра. Следует отчетливо понимать, что развитие альтернативной энергетики для России - это вопрос национальной энергетической безопасности. Традиционные источники энергии (в особенности нефть и газ) начнут истощаться в ближайшие десятилетия, и их добычу уже сейчас приходится начинать в арктических широтах, где себестоимость ресурсов будет возрастать многократно и потребуются вводить "полярный тариф". Ветроэнергетику (в отличие от автомобилестроения) необходимо фактически создавать заново. Привлечение внимания руководителей корпораций ВПК России к созданию ветроэнергетической отрасли в рамках диверсификации деятельности этих корпораций. На основе анализа 30

деятельности ведущих зарубежных корпораций по производству ветроэнергетических установок (ВЭУ) рассмотрены три возможных сценария развития ветроэнергетической отрасли в нашей стране: приглашение ведущих зарубежных производителей ветроэнергетических установок, создание совместных предприятий по производству ВЭУ, создание полностью отечественного производства на базе недостаточно задействованных производственных мощностей авиапрома. Показана экономическая целесообразность и эффективность использования ВЭУ, а также гибридных ветро-дизельных установок во многих отдаленных районах Российской Федерации. Сделан вывод о том, что пренебрежение развитием альтернативных источников энергии представляет угрозу энергетической безопасности России. Предлагается развивать ветроэнергетику в качестве дополнения нефтегазовой и атомной энергетики в рамках действующих корпораций ВПК.

Ерохина Е.- Влияние территорий с особым экономическим статусом на пространственное развитие регионов.

В условиях попытки перехода российской экономики на инновационную социально ориентированную модель развития, на фоне ужесточения западных санкций, а также при наличии организационно-управленческих региональных проблем, препятствующих этому переходу, возникает необходимость поиска активных средств региональной политики, способных обеспечить эффективное пространственное развитие. В статье проводится обзор и анализ практики становления и развития территорий с особым экономическим статусом, в том числе специальных (особых) экономических зон (СЭЗ), наукоградов, территорий опережающего развития. Выявление особенностей названных территорий, их преимуществ и недостатков на основе анализа, исследования достижений и опыта, посредством использования комплекса инструментов, в том числе льготных режимов. С помощью общенаучных методов эмпирического обобщения проанализированы различные аспекты нормативно-правового регулирования, создания и управления территориями с особым экономическим статусом. Представлена типология экономических зон, характеристика льгот, предоставляемых на специальных территориях, действующих в РФ. Показана необходимость опережающего развития регионов посредством организации сети специальных территорий с особыми условиями для создания не сырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт. Дана оценка возможного влияния политики импортозамещения на развитие регионов России. Сделан вывод о том, что в условиях изменения геополитической ситуации, существующих проблем и диспропорций российского регионального развития создание и поддержка территорий с особым статусом помогут решить стратегические задачи развития государства в целом и отдельных территорий, поспособствуют инновационному комплексному развитию муниципальных образований, сформируют благоприятную основу для успешного развития бизнеса. Результаты настоящей работы могут быть использованы при разработке стратегии развития территорий с особым экономическим статусом.

Лапшин В., Горбунова Н.- Механизм формирования системы устойчивого развития предприятия.

Своеобразие экономической политики, тенденции к спаду промышленного производства, финансовая неустойчивость большого количества предприятий привели к³¹

тому, что теоретические и практические вопросы устойчивого развития отечественных предприятий приобрели особую актуальность. В свою очередь, устойчивое развитие отдельных предприятий, являющихся элементами экономических систем отдельных регионов, формирует объективные предпосылки для устойчивого развития экономики региона и страны в целом. Поиск и определение подходов к формированию системы устойчивого развития предприятия как ключевого элемента единой системы управления, ориентированной на цели устойчивого развития. Для ее достижения необходимо последовательно решить задачи осмысления общих положений концепции устойчивого развития и их трансформации для России в соответствии с конкретными условиями и с учетом ее национальных особенностей. Необходимы анализ различных подходов к формированию системы устойчивого развития предприятия, изучение возможностей бизнес-моделирования в условиях стандартизации бизнес-деятельности, определение предпосылок и перспектив использования архитектурного подхода в качестве методологической и методической основы для формирования системы устойчивого развития предприятия. Авторами использовались общие и специальные методы научного познания: системный и структурный анализ, метод сравнения, графическое представление результатов. Предложена концептуальная модель мероприятий, которые должны выполняться в процессе формирования системы устойчивого развития, разработана модель "3D-предприятие". Выделены основные элементы системы устойчивого развития. Реализация архитектурного подхода на основе разработки динамичных моделей организации может вывести на уровень практики отечественного менеджмента такие принципы устойчивого развития, как ответственное руководство, вовлеченность, прозрачность и соблюдение этических норм. Не имеющие альтернативы цели устойчивого развития могут быть достигнуты при развитии архитектуры предприятия как признанного инструмента управления знаниями и изменениями.

Арапова Е.- «Азиатский вектор» экономической стратегии России.

В условиях роста как политической, так и экономической напряженности в отношениях со странами Запада, а также необходимости преодоления структурных диспропорций российской экономики, на государственном уровне все чаще поднимается вопрос о диверсификации не только структуры производства и экспорта, но и внешнеэкономических партнеров. В связи с этим особую актуальность приобретает необходимость более глубокого изучения потенциала экономического взаимодействия России со странами Азиатского региона в торговой и инвестиционной областях. Выявление наиболее перспективных возможностей расширения взаимодействия России со странами Азии, оценка их потребительского и инвестиционного спроса с позиции стратегических приоритетов нашей страны. В работе использованы официальные документы и базы данных правительственных структур России и азиатских стран-партнеров, материалы обсуждения перспектив расширения экономического партнерства со странами Азиатского региона в ходе центральных экономических форумов в России и международных конгрессов предпринимателей. Исследование проведено на основе системного подхода с применением методов логического и сравнительного анализа, качественного и количественного анализа статистических данных, а также метода экспертных оценок. Определены ключевые тенденции современного экономического³²

развития и экономической политики азиатских стран-партнеров, выявлены приоритеты их спроса на экспортно ориентированное импортозамещение, а также в области торгового и инвестиционного сотрудничества, которые могут представлять для России стратегический интерес с учетом ее конкурентных преимуществ и стремления к преодолению структурных диспропорций российской экономики. Обоснована необходимость расширения торгового и инвестиционного взаимодействия России со странами Азии. Показано, что потенциальными "нишами" для российского бизнеса на азиатских рынках могут стать не только сырьевые, низкотехнологичные товары, но и товары с более высокой добавленной стоимостью. Сделан вывод, что с точки зрения товарной структуры внешней торговли приоритетными торговыми партнерами для России могут стать Индия и Индонезия, инвестиционными - Япония, Китай, Республика Корея, Сингапур.

Акулинин В., Епифанова Н.- Концепция гибридной войны в практике межгосударственного противостояния.

В условиях геополитической напряженности, связанной с украинским кризисом и усилением антироссийских настроений в ряде стран, особую актуальность в настоящее время приобрела проблема межгосударственного противостояния России и стран Запада. Важное значение концепциям, технологиям и формам этого противостояния придает специфика процессов глобализации и интернационализации экономик большинства стран мира. Анализ концепции гибридной войны, взятой за основу в современном межгосударственном противостоянии России и США. Авторами сделана попытка исследовать экономическое пространство межгосударственной конфронтации (экономического фронта гибридной войны) и доказать, что современное геополитическое давление США на Россию осуществляется с помощью политико-экономических методов в рамках концепции гибридной войны. В исследовании использованы официальные нормативные документы министерства обороны США, НАТО, официальных научных центров при министерстве обороны США, а также труды отечественных и зарубежных экспертов в области экономических войн и гибридной войны. Применены методы научного анализа, системный подход, сравнительный и сопоставительный анализ, статистические методы обработки информации, методы экспертных оценок. Рассмотрено содержание понятия гибридной войны с позиций междисциплинарного подхода. Впервые показано, что гибридная война является не просто технологией межгосударственной конфронтации, а отдельной концепцией, взятой за основу в межгосударственном противостоянии России и США. Обоснован вывод о том, что концепция гибридной войны является закономерным результатом глобализации. Доказано, что экономическая война является одной из важных составляющих гибридной войны, и для той страны, которая обладает большей экономической мощностью, может служить эффективным средством геополитического воздействия на противника. Сделан вывод о том, что в результате глобализации и интернационализации политико-экономических связей в глобальном геополитическом пространстве геополитическое давление в рамках межгосударственной конфронтации может принести весьма высокие результаты за счет использования финансово-экономических рычагов воздействия на национальную экономику страны-оппонента. Данное обстоятельство является методологически значимым при выборе приоритетов макроэкономической политики, а также политики экономической и³³

национальной безопасности стран, задействованных в межгосударственном противоборстве.

За неделю поступили: